



Biroul permanent al Senatului
Bp 133 03.05.2018.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
350/04.06.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.43/2014 privind protecția animalelor în scopuri științifice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.43/2014 privind protecția animalelor în scopuri științifice (b133/28.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1612/04.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D320/4.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.43/2014 privind protecția animalelor în scopuri științifice, cu modificările ulterioare, în vederea implementării corespunzătoare în legislația națională a normelor europene din domeniu.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, potrivit legii, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul mediului**, integrate **segmentului legislativ – Protecția animalelor**, în sectorul – *Apropierea legislațiilor*.

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență directă **dispozițiile Directivei nr.2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 septembrie 2010 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice**, prevederi transpuse *integral* la nivelul legislației naționale prin **Legea nr.43/2014**, îndeplinindu-se astfel angajamentele asumate de România prin *Tratatul de aderare la Uniunea Europeană*, așa cum a fost ratificat prin **Legea nr. 157/2005**.

Directiva nr.2010/63/UE, care abrogă expres Directiva nr.86/609/CEE, concretizează la nivelul instituțiilor Uniunii Europene eforturile depuse în direcția stabilirii unor **norme uniforme mai detaliate**, menite a contribui la *reducerea discrepanțelor existente* între statele membre privind apropierea normelor în materie, dar și pentru o *funcționare adecvată a Pieței Interne*, având ca finalitate **asigurarea unui nivel de protecție mai ridicat a animalelor utilizate în scopuri științifice**.

Ulterior adoptării *Legii nr.43/2014 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice*, s-au constatat o serie de curențe ale procesului de transpunere a Directivei nr.2010/63/UE, semnalate de către *Comisia Europeană*, evidențiate prin *neconcordanțele existente între versiunea în limba română a actului european și Legea nr.43/2014*, care au condus la **necesitate modificării și completării actului normativ intern de transpunere**, astfel încât să se asigure *o corectă și deplină concordanță a dreptului intern cu aceste norme europene incidente*.

Din această perspectivă, apreciem că **reevaluarea** procesului de preluare la nivelul legislației naționale a *dispozițiilor Directivei nr.2010/63/UE*, în sensul asigurării unei **transpuneri corecte și complete** la nivel intern a normelor acestei directive, reprezintă un **demers necesar**, unul în absența căruia, împotriva României ar putea fi declanșată de către Comisia Europeană, **procedura de infringement**.

Din analiza efectuată asupra prezentului proiect, în raport cu prevederile europene mai sus menționate, a rezultat că demersul normativ și-a atins finalitatea propusă, corectând curențele și erorile inițiale ale transpunerii Directivei nr.2010/63/UE în cadrul normelor Legii nr.43/2014, fiind îndeplinite astfel, obligațiile ce revin României, în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene.

3. Ca observație de ordin general, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca **dispozițiile de modificare**, respectiv, **de completare**, să fie formulate potrivit următoarelor exemple:

„... **Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„... **La alineatul (...) al articolului ..., litera ...)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„... **Alineatele (...) și (...) ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:**”;

„... **La alineatul (...) al articolului ..., literele...)** și ...) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„... **La alineatul (...) litera...)** și **alineatul (...) ale articolului ...** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„... **Alineatul (...) al articolului ... se abrogă**”;

„... **După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...),** cu următorul cuprins:”.

4. Precizăm că, potrivit art.59 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea unui act normativ „constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în **redarea lor într-o nouă formulare**”. Or, analizând prezenta propunere legislativă semnalăm că o parte din normele propuse sunt identice ca formulare cu normele din actul de bază. Astfel, cu titlu de exemplu menționăm:

- la **pct.5**, la textul propus pentru **alin.(4) al art.5** modificarea vizează doar înlocuirea cuvântului „prevăzute” din expresia „prevăzute în anexa nr.4” cu termenul „incluse”;

- la **pct.7**, textul propus pentru **alin.(5) al art.8** diferă de textul din Legea nr.43/2014 doar prin faptul că a fost înlocuită conjuncția „iar” cu conjuncția „sau”;

- la **pct.13**, la textul propus pentru **alin.(1) al art.20**, expresia „din prezenta lege” înlocuiește expresia „din prezentul capitol”, restul normei fiind identic cu formularea din actul de bază;

- la **pct.29**, la textul propus pentru **alin.(1) al art.43** modificarea vizează doar eliminarea cuvântului „semnificativă” din sintagma „Orice modificare semnificativă”.

- la **pct.31**, textul propus pentru **alin.(1) al art.49** este identic pe fond cu textul din lege, diferența constând în faptul că din text a fost eliminată sintagma „Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor are” și introdus cuvântul „există”. Astfel formulată, norma propusă este neclară, în sensul că se păstrează în text sintagma „**aceasta poate stabili o măsură tranzitorie prin care să autorizeze**”, care în norma de bază făcea trimitere la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară

și pentru Siguranța Alimentelor, dar care în noua formulare nu mai are corespondent.

- la **pct.34**, la textul propus pentru „**Tabelul 9.4: Anure semiterestre**”, intervenția legislativă constă doar în modificarea notei de subsol a tabelului, marcată „(**)”, motiv pentru care nu ar fi necesară o dispoziție de modificare a întregului tabel, ci doar a acestei note de subsol.

- la **pct.37**, la **anexa nr.7, secțiunea a III-a, pct.3**, la textul propus pentru **lit.e)**, modificarea constă doar în înlocuirea sintagmei „asociată cu durere, stres” cu sintagma „asociată cu durere **moderată**, stres”.

La textul propus pentru **lit.f)**, modificarea constă în înlocuirea sintagmei „stres postoperatoriu moderat persistent, ori să afecteze de manieră severă” cu sintagma „stres postoperatoriu moderat persistent **sau grav**, ori să afecteze de manieră severă”.

Analizând aceste dispoziții, precizăm că în Legea nr.43/2014, cu modificările ulterioare, normele prevăzute la lit.e) și f) reprezintă preluarea *ad literam* a dispozițiilor lit.e) și f) ale pct.3, Secțiunea III a anexei VIII din Directiva 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 septembrie 2010 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice (pe care legea o transpune). Ca urmare, este de apreciat dacă modificările propuse sunt necesare.

Pe cale de consecință, sugerăm reanalizarea intervențiilor legislative asupra acestor norme.

5. La articolul unic, la pct.1, la textul propus pentru **alin.(1) al art.1**, întrucât nu se modifică întregul articol, este necesară eliminarea abrevierii „Art.1” din debut. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru întreg proiectul.

6. La pct.4, având în vedere că din cuprinsul **alin.(1) al art.4** se modifică doar **lit.b)**, intervenția legislativă trebuie să vizeze doar această enumerare și nu întregul alineat. Ca urmare, dispoziția de modificare trebuie formulată, astfel:

„**4. La alineatul (1) al articolului 4 litera b)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, semnalăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului, iar o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare, este necesară reamenajarea normei propusă pentru **lit.b) a alin.(1) a art.4**.

7. La **pct.6**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem disjungerea dispoziției de modificare, în două puncte distincte, marcate ca **pct.6 și 7**, ale căror părți dispozitive vor avea următoare formulare:

„**6. La alineatul (1) al articolului 7, partea introductivă și litera a) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”;

„**7. La alineatul (2) al articolului 7, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În considerarea acestei observații este necesară renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

La textul propus pentru **lit.a) a alin.(1) al art.7**, având în vedere observația de la *supra* 7, se impune reamenajarea normei.

8. La actualul pct.17, la textul propus pentru **lit.d) a alin.(1) al art.26**, semnalăm că norma astfel cum este modificată este neclară, necesitând reformularea. Menționăm că norma de la lit.d), care este în vigoare, este mai cuprinzătoare și precisă decât cea propusă prin prezentul proiect.

9. Semnalăm că alin.(2) al art.30 din Legea 43/2014 reprezintă o preluare fidelă a art.31 alin.(2) din Directiva 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 septembrie 2010 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice, fapt pentru care nu se impune modificarea acestui text.

Pe cale de consecință sugerăm eliminarea intervenției legislative asupra **alin.(2) al art.30** prevăzută la **actualul pct.18**.

10. La actualul pct.19, referitor la textul propus pentru **alin.(6) al art.32**, menționăm că modificarea constă în eliminarea din norma în vigoare a datei de „1 ianuarie 2017”.

Având în vedere că la tabelele din **anexa nr.3**, denumirea ultimei coloane este „Data prevăzută la art.32 alin.(6) din lege” (iar potrivit modificării propuse, nu mai există prevăzută o dată la această normă), este necesară corelarea acestor dispoziții.

11. La actualul pct.23, textul propus pentru **lit.c) a alin.(1) al art.38**, se impune revederea normei, întrucât astfel cum este formulată, norma este incompletă.

12. La actualul pct.27, pentru respectarea prevederilor art.36 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea locuțiunii din limba latină „*mutatis mutandis*”, care nu este utilizată în actele normative interne, cu o expresie adecvată contextului.

13. Având în vedere că, în actul normativ de bază, **art.43** este structurat în doar **trei alineate**, se impune disjungerea dispoziției de modificare de la **actualul pct.29** în două dispoziții distincte, una de **modificare a alin.(1)**, iar cealaltă de **completare a art.43** cu două noi alineate, **alin.(4) și (5)**, astfel:

„... **Alineatul (1) al articolului 43 se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„... **După alineatul (3) al articolului 43 se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5), cu următorul cuprins:**”.

În considerarea acestei observații este necesară renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

14. La **actualul pct.33**, la textul propus pentru **anexa nr.2**, semnalăm că explicația corespunzătoare semnului grafic „*)” din expresia „studiului de fezabilitate*)” nu se regăsește în subsolul tabelului. Semnalăm că în actul normativ de bază această explicație există.

15. La **actualul pct.35**, pentru un spor de rigoare normativă, **dispoziția de modificare** trebuie formulată, astfel:

„...La anexa nr.4, **la punctul 3, tabelul** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

16. La **actualul pct.37**, din aceleași considerente, este necesar ca **dispoziția de modificare** să fie formulată, astfel:

„...La anexa nr.7, **la Secțiunea a III-a, la punctul 3, literele e) și f)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 404/2.05.2018

L. nr. 43/2014

M. Of. nr. 326/6 mai 2014

Lege privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice

1 promulgată prin D. nr. 361/2014 M. Of. nr. 326/6 mai 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice

2 modificări prin L. nr. 96/2015 M. Of. nr. 316/8 mai 2015 *modifică anexa nr. 3*

Lege pentru modificarea anexei nr. 3 la Legea nr. 43/2014 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice

404.

O. nr. 97/2015

M. Of. nr. 722/25 sep. 2015

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

A.N.S.V.S.A.

Ordin pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unităților utilizatoare, crescătoare și furnizoare de animale utilizate în scopuri științifice, pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a proiectelor care implică utilizarea animalelor în proceduri, precum și pentru modificarea Normei sanitare veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010

O. nr. 16/2010

M. Of. nr. 194/26 mar. 2010

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

A.N.S.V.S.A.

Ordin pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate

Publicat și în M. Of. nr. 194 bis/26 mar. 2010

- 1 modificări prin **O. nr. 112/2010** M. Of. nr. 671/1 oct. 2010
 Ordin privind modificarea și completarea Normei sanitare veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010

- 2 modificări prin **O. nr. 32/2011** M. Of. nr. 591/22 aug. 2011
 Ordin pentru modificarea anexei nr. 27 la Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010

- 3 modificări prin **O. nr. 36/2012** M. Of. nr. 291/3 mai 2012
 Ordin pentru modificarea anexei nr. 27 la Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010, ca urmare a actualizării tarifelor în funcție de rata inflației din anul 2011

- 4 modificări prin **O. nr. 30/2013** M. Of. nr. 184/2 apr. 2013
 Ordin pentru modificarea anexei nr. 27 la Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatații lor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010, ca urmare a actualizării tarifelor în funcție de rata inflației din anul 2012

Hotărâre privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor

- 1 modificări prin H.G. nr. 679/2006 M. Of. nr. 499/8 iun. 2006
 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor
modifică art.2 lit.a), b) și c) partea introductivă, art.3 lit.a)-d) partea introductivă, art.4 lit.a)-c) partea introductivă, art.5 lit.a)-c) partea introductivă, art.6 lit.a) și b) partea introductivă, art.7 lit.a)-c) partea introductivă, art.10
- 2 modificări prin H.G. nr. 30/2008 M. Of. nr. 40/17 ian. 2008
 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor
*modifică art.3 lit. b) pct. 1 și 9 și lit. c) pct.6, art.6 lit. c) partea introductivă, art. 11 alin. (4);
 introduce lit. q) la art. 1, art.3_1, alin. (3) la art.8;
 abrogă art.3 lit. b) pct.7*
- 3 modificări prin H.G. nr. 564/2009 M. Of. nr. 344/22 mai 2009
 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor
*modifică art. 3 lit. b) pct. 3, art. 3_1 lit. a) și lit. b) pct. 1, art. 5, art. 6 lit. b) pct. 8 și 9, art. 11 alin. (1);
 introduce lit. r), s), t) și u) la art. 1, pct. 2_1 și pct. 8 la art. 3_1 lit. b), pct. 11-13 la art. 6 lit. a), art. 7_1*
- 4 modificări prin H.G. nr. 917/2009 M. Of. nr. 594/28 aug. 2009
 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor
*modifică art. 2 lit. a) partea introductivă, art. 2 lit. b) partea introductivă, art. 2 lit. c) partea introductivă, art. 3 lit. a) partea introductivă, art. 3 lit. b) partea introductivă, art. 3 lit. c) partea introductivă, art. 3 lit. d) partea introductivă, art. 3_1 lit. a), art. 3_1 lit. b) partea introductivă, art. 3_1 lit. c) partea introductivă, art. 3_1 lit. d) partea introductivă, art. 4 lit. a) partea introductivă, art. 4 lit. b) partea introductivă, art. 4 lit. c) partea introductivă, art. 6 lit. a) partea introductivă, art. 6 lit. b) partea introductivă, art. 7 lit. a) partea introductivă, art. 7 lit. b) partea introductivă, art. 7 lit. c) partea introductivă, art.10;
 introduce lit. d) la art. 4;
 abrogă art. 4 lit. b) pct. 13, art. 12*

5 modificări prin O. nr. 14/2014 M. Of. nr. 93/6 feb. 2014

Ordin privind condițiile sanitar-veterinare care trebuie respectate la comercializarea păsărilor domestice pe teritoriul României din exploatațile înregistrate/autorizate sanitar-veterinar către exploatațile nonprofesionale și pentru completarea anexelor nr. 1 și 2 la Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010

6 modificări prin O. nr. 39/2014 M. Of. nr. 219/27 mar. 2014

Ordin pentru modificarea anexei nr. 27 la Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010, ca urmare a actualizării tarifelor în funcție de rata inflației din anul 2013

7 modificări prin O. nr. 96/2014 M. Of. nr. 611/18 aug. 2014

Ordin privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor

Publicat și în M. Of. nr. 611 bis/18 aug. 2014

8 modificări prin O. nr. 97/2015 M. Of. nr. 722/25 sep. 2015

Ordin pentru aprobarea Normei sanitare veterinară privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unităților utilizatoare, crescătoare și furnizoare de animale utilizate în scopuri științifice, pentru aprobarea Normei sanitare veterinară privind procedura de autorizare sanitară veterinară a proiectelor care implică utilizarea animalelor în proceduri, precum și pentru modificarea Normei sanitare veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010

9 modificări prin O. nr. 69/2016 M. Of. nr. 406/30 mai 2016

Ordin pentru modificarea și completarea Normei sanitare veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010